BỘ NỘI VỤ	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

BÁO CÁO

Rà soát văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-BNV ngày tháng năm 2021 của Bộ Nội vụ)

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Văn bản số 775/UBTVQH14-PL ngày 24/3/2021 và của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 2788/VPCP-QHĐP ngày 27/4/2021 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan xây dựng Hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính (ĐVHC) và phân loại ĐVHC. Trong đó, Bộ Nội vụ đã phân tích, đánh giá thực trạng của các vấn đề liên quan đến chính sách; đồng thời kiến nghị, đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan. Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Nội vụ đã rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, cụ thể như sau:

1. Phạm vi và nguyên tắc rà soát

a) Toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến tiêu chuẩn ĐVHC và phân loại ĐVHC đã được Bộ Nội vụ rà soát để đảm bảo các nội dung quy định là phù hợp, không chồng chéo và thống nhất với các quy định hiện hành theo nguyên tắc tuân thủ các quy định pháp lý của các văn bản quy phạm pháp luật, phát huy vai trò chủ động, tích cực và trách nhiệm trong việc kịp thời phát hiện, xử lý hoặc kiến nghị xử lý các quy định bất cập hoặc không phù hợp với thực tiễn, gây khó khăn, kìm hãm sự phát triển, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, công khai, minh bạch và khả thi của hệ thống pháp luật về tiêu chuẩn ĐVHC và phân loại ĐVHC; đồng thời nâng cao chất lượng công tác xây dựng, áp dụng, thi hành pháp luật.

b) Quá trình rà soát đã kế thừa, sử dụng có hiệu quả kết quả rà soát, hệ thống hoá văn bản quy phạm pháp luật có liên quan và cập nhật, rà soát các

văn bản quy phạm pháp luật, hoàn thiện hệ thống pháp luật nhằm thể chế hoá các chủ trương, chính sách, chỉ đạo của Đảng, Quốc hội và Chính phủ.

2. Kết quả rà soát

a) Bộ Nội vụ đã tiến hành hệ thống hoá các văn bản quy phạm pháp luật còn hiệu lực được sắp xếp theo thẩm quyền, theo thời gian ban hành về ĐVHC; rà soát toàn bộ các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan đến dự thảo Nghị quyết; so sánh, đối chiếu các quy định có liên quan đến pháp luật về ĐVHC. Tổng số văn bản đã được rà soát là 13 văn bản, gồm: Hiến pháp năm 2013, 04 Luật; 06 Nghị quyết; 01 dự thảo Nghị quyết và 01 Nghị định (*Phụ lục kèm theo*).

b) Một số văn bản có tác động trực tiếp

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức chính quyền địa phương đã sửa đổi nội dung "Đơn vị hành chính được tổ chức ổn định trên cơ sở các đơn vị hành chính hiện có" tại khoản 1 Điều 128 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 bằng quy định "Thực hiện việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính không đạt tiêu chuẩn theo quy định của pháp luật".

- Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021. Theo đó, việc sắp xếp ĐVHC này bao gồm các trường hợp thành lập, nhập, giải thể, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, xã, phường, thị trấn. ĐVHC cấp huyện, cấp xã thuộc diện sắp xếp là ĐVHC có diện tích tự nhiên và quy mô dân số chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

- Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị. Theo đó, các quy định về phân loại đô thị trong trường hợp phân loại để thành lập mới ĐVHC đô thị, trường hợp đặc biệt, đặc thù, hải đảo khi thực hiện đánh giá phân loại đô thị làm cơ sở cho việc thành lập mới ĐVHC đô thị.

3. Đánh giá kết quả rà soát

a) Kết quả rà soát cho thấy, quy định tại dự thảo Nghị quyết đã bảo đảm phù hợp với quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019); Nghị quyết số 97/2019/QH14, Nghị quyết số 119/2020/QH14 và Nghị quyết số 131/2020/QH14 về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, thành phố Đà Nẵng, Thành phố Hồ Chí Minh. Dự thảo Nghị quyết tiếp tục kế thừa các quy định còn phù hợp của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 liên quan đến thẩm quyền quản lý nhà nước về địa

giới hành chính và quy hoạch, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật Đất đai và Luật Quy hoạch đô thị.

b) Nội dung dự thảo Nghị quyết bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 về phân loại đô thị.

c) Các quy định tại dự thảo Nghị quyết sẽ là cơ sở pháp lý quan trọng để Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2022 - 2025, định hướng đến năm 2030 và ban hành các Nghị quyết về thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới và sắp xếp ĐVHC các cấp trong thời gian tới.

Trên đây là Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC, làm cơ sở để xây dựng dự thảo Nghị quyết, bảo đảm đồng bộ và thống nhất, không gây ra chồng chéo, mâu thuẫn với các văn bản quy phạm pháp luật khác./.

BỘ NỘI VỤ

PHỤ LỤC

Văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính

STT	Loại văn bản	Số, trích yếu	Ngày ban hành
1	Hiến pháp	Hiến pháp nước cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam	28/11/2013
2	Luật	Quy hoạch đô thị (số 30/2009/QH12)	17/6/2009
3	Luật	Đất đai (số 45/2013/QH13)	29/11/2013
4	Luật	Tổ chức chính quyền địa phương (số 77/2015/QH13)	19/6/2015
5	Luật	sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương (số 47/2019/QH14)	22/11/2019
6	Nghị quyết	hướng dẫn thực hiện khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 64/2013/QH13 ngày 28/11/2013 của Quốc hội quy định một số điểm thi hành Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (số 719/2014/UBTVQH13)	06/01/2014
7	Nghị quyết	phân loại đô thị (số 1210/2016/UBTVQH13)	25/5/2016
8	Nghị quyết	thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội (số 97/2019/QH14)	27/11/2019
9	Nghị quyết	thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (số 119/2020/QH14)	19/6/2020
10	Nghị quyết	tổ chức chính quyền đô thị tại Thành phố Hồ Chí Minh (số 131/2020/QH14)	16/11/2020
11	Nghị quyết	về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019-2021 (số 653/2019/UBTVQH14)	12/3/2019
12	Dự thảo Nghị quyết	sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị quyết số 1210/2016/UHTVQH14 về phân loại đô thị	
13	Nghị định	hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính (số 54/2018/NĐ-CP)	16/4/2018