BỘ NỘI VỤ	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

BÁO CÁO

Tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý đối với Hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính

(Kèm theo Tờ trình số /TTr-BNV ngày tháng năm 2021 của Bộ Nội vụ)

Thực hiện chỉ đạo của Ủy ban Thường vụ Quốc hội tại Văn bản số 775/UBTVQH14-PL ngày 24/3/2021 và của Thủ tướng Chính phủ tại Văn bản số 2788/VPCP-QHĐP ngày 27/4/2021 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương có liên quan tổ chức tổng kết và xây dựng Hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính (ĐVHC) và phân loại ĐVHC (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13). Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 3340/BNV-CQĐP ngày 10/7/2021 gửi các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương và Văn bản số 3341/BNV-CQĐP ngày 10/7/2021 gửi Cổng thông tin điện tử Chính phủ để đăng tải lấy ý kiến Nhân dân đối với 03 dự thảo văn bản, gồm: (1) dự thảo Báo cáo tổng kết sau 05 năm thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 và sau hơn 02 năm thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021; (2) dự thảo Tờ trình và (3) dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

Đến nay, Bộ Nội vụ đã nhận được 88 ý kiến góp ý của 25/31 cơ quan trung ương và 63/63 Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương[1]. Trong đó có 48/88 ý kiến (chiếm 54,54%) thống nhất với dự thảo Báo cáo; có 27/88 ý kiến (chiếm 30,68%) thống nhất với dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; các ý kiến còn lại có góp ý cụ thể đối với dự thảo Báo cáo, dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết. Bộ Nội vụ tổng hợp, báo cáo tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý theo nhóm vấn đề như sau:

[1] Các cơ quan chưa gửi ý kiến góp ý, gồm: Bộ Giao thông vận tải, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn phòng Chính phủ, Viện Hàn lâm Khoa học và Công nghệ Việt Nam, Đài Truyền hình Việt Nam, Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

I. VỀ DỰ THẢO BÁO CÁO TỔNG KẾT

1. Những nội dung tiếp thu

a) Các ý kiến góp ý

- Về kết cấu, bố cục dự thảo Báo cáo: Đa số ý kiến đề nghị tách riêng 02 nội dung và xây dựng thành 02 Báo cáo gồm: (1) Báo cáo tổng kết sau 05 năm thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (2016 - 2021) và (2) Báo cáo tổng kết sau hơn 02 năm thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 (sau đây viết tắt là Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14).

- Về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13

+ Về tiêu chuẩn đơn vị hành chính (ĐVHC): Có ý kiến đề nghị bổ sung đánh giá việc bảo đảm các tiêu chuẩn của ĐVHC quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đối với các trường hợp thành lập, nhập, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính giai đoạn 2016 - 2019 (không thuộc các trường hợp sắp xếp theo Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14) và đánh giá sự phù hợp của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 với thực tiễn của địa phương (Bộ Tư pháp); bổ sung những nội dung mới phát sinh trong thực tiễn mà Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 chưa có quy định hoặc quy định chưa rõ ràng (Ủy ban Pháp luật).

+ Về phân loại ĐVHC: Có ý kiến đề nghị bổ sung kết quả phân loại ĐVHC các cấp, trình tự, thủ tục phân loại ĐVHC theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (Bộ Tư pháp, Hoà Bình); bổ sung đề xuất sửa đổi, bổ sung các quy định về phân loại ĐVHC (Bộ Tư pháp, Ủy ban Pháp luật, Hà Nội).

+ Về bất cập, hạn chế, khó khăn, vướng mắc trong việc thực hiện các quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13: Có ý kiến đề nghị bổ sung đánh giá những khó khăn khi áp dụng tiêu chuẩn của từng ĐVHC gắn với đặc điểm nông thôn, đô thị, hải đảo, trong đó làm rõ những vướng mắc về tiêu chuẩn đối với các ĐVHC miền núi, vùng cao (đặc biệt là các xã, huyện đã thay đổi do chia, tách, sáp nhập trước đây); các ĐVHC có yếu tố đặc thù, có giá trị đặc biệt về di sản văn hoá, lịch sử và du lịch (Ủy ban Pháp luật, Ủy ban Dân tộc) và các ĐVHC có tốc độ đô thị hoá cao, quy mô dân số quá đông (TP. Hồ Chí Minh).

- Về tổng kết thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14

+ Về kết quả sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã: Có ý kiến đề nghị bổ sung nhận định về những khó khăn, vướng mắc trong việc sắp xếp các ĐVHC miền núi, vùng cao, đặc biệt là các xã, huyện đã thay đổi do chia, tách, sáp nhập (Ủy ban Dân tộc); phân tích, làm rõ nguyên nhân của những ĐVHC thuộc diện phải sắp xếp nhưng chưa thực hiện trong giai đoạn 2019-2021 (Hà Nam, Nam Định); phân tích, làm rõ những ưu, nhược điểm trong quá trình tổ

chức triển khai thực hiện việc sáp nhập thôn, tổ dân phố (Hà Nam); đồng thời, bổ sung số liệu về thôn, tổ dân phố và những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố sau sắp xếp ĐVHC (Lào Cai).

+ Về đề xuất, kiến nghị: Có ý kiến đề nghị không sắp xếp đối với các ĐVHC đã thực hiện sắp xếp và các ĐVHC thuộc diện sắp xếp nhưng do yếu tố đặc thù đã được các địa phương giải trình không thực hiện sắp xếp ở giai đoạn 2019 - 2021, trừ trường hợp địa phương có nhu cầu (Lai Châu, Gia Lai và TP. Hồ Chí Minh).

b) Tiếp thu của Bộ Nội vụ:

Bộ Nội vụ tiếp thu đầy đủ các ý kiến góp ý nêu trên và đã xây dựng, hoàn thiện 02 dự thảo Báo cáo về 02 vấn đề nêu trên. Theo đó:

- Tại dự thảo Báo cáo tổng kết sau 05 năm thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, Bộ Nội vụ đã bổ sung các nội dung phân tích, đánh giá về kết quả thực hiện các quy định về tiêu chuẩn của ĐVHC, phân loại ĐVHC và những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13. Trên cơ sở đó đã bổ sung đề xuất, kiến nghị cụ thể những nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết này cho phù hợp.

- Tại dự thảo Báo cáo tổng kết sau hơn 02 năm thực hiện Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14, Bộ Nội vụ đã bổ sung các ý kiến góp ý vào Báo cáo; đồng thời sẽ tiếp thu để làm căn cứ xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2022 - 2025, định hướng đến năm 2030 và trong quá trình xây dựng các Văn bản của Bộ Chính trị, Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Chính phủ về chỉ đạo, triển khai thực hiện Đề án này.

2. Nội dung giải trình

Bộ Xây dựng đề nghị báo cáo rõ định hướng xây dựng 01 Nghị quyết chung về tiêu chuẩn, phân loại và sắp xếp ĐVHC trong giai đoạn tới hay tách riêng trình 02 Nghị quyết như hiện nay.

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Căn cứ định hướng tại Văn kiện Đại hội XIII của Đảng, Nghị quyết số 18-NQ/TW của Hội nghị Trung ương 6 Khóa XII, Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị, Bộ Nội vụ đề xuất đồng thời với việc thực hiện các trình tự, thủ tục trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 sẽ xây dựng và gửi dự thảo Đề án sắp xếp các ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2022 - 2025, định hướng đến năm 2030 lấy ý kiến các Bộ, cơ quan trung ương, địa phương để có căn cứ trình Bộ Chính trị thông qua. Trên cơ sở đó, Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, ban hành Nghị quyết về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn

tới (đến năm 2030) cho phù hợp với tiêu chuẩn mới của ĐVHC tại Nghị quyết sửa đổi, bổ sung (xây dựng riêng 02 Nghị quyết như hiện nay).

II. VỀ DỰ THẢO TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Những nội dung tiếp thu

a) Các ý kiến góp ý

- Về sự cần thiết ban hành văn bản: Có ý kiến đề nghị bổ sung đánh giá khái quát về bất cập, hạn chế để làm rõ hơn sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (Hải Phòng); bổ sung cơ sở khoa học và cơ sở thực tiễn cho việc đề xuất sửa đổi, bổ sung các tiêu chuẩn của ĐVHC (Bộ Tư pháp).

- Về thành phần hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết: Có ý kiến đề nghị bổ sung Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của bộ, ngành và các địa phương đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (Hải Phòng).

- Về phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết: Có ý kiến đề nghị bổ sung các quy định tại dự thảo Nghị quyết những nội dung đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền hướng dẫn trong quá trình thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 để nâng cao hiệu lực pháp lý (như vấn đề lấy ý kiến Nhân dân, trình tự lập đề án thành lập, điều chỉnh địa giới ĐVHC đô thị…), những nội dung mới phát sinh, chưa được quy định trong Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 hoặc quy định chưa rõ ràng để sửa đổi, bổ sung cho phù hợp; đồng thời phải bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của dự thảo Nghị quyết này với nội dung của dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị (Ủy ban Pháp luật).

- Về tỷ lệ số quận trên tổng số ĐVHC cấp huyện: Có ý kiến đề nghị nghiên cứu tiêu chuẩn về tỷ lệ số quận trên tổng số ĐVHC cấp huyện đối với thành phố trực thuộc Trung ương trong trường hợp đối với Thừa Thiên Huế (Ủy ban Pháp luật).

- Về tiêu chuẩn của ĐVHC trong các trường hợp đặc thù: Có ý kiến đề nghị rà soát và quy định rõ tính chất đặc thù trong việc thành lập ĐVHC đô thị ở miền núi, vùng cao, biên giới hoặc khu vực có giá trị đặc biệt về di sản văn hoá, lịch sử và du lịch (Ủy ban Pháp luật, Bộ Xây dựng, TP. Hồ Chí Minh, Ninh Bình, Thái Bình, Bà Rịa – Vũng Tàu).

- Về phân loại ĐVHC: Có ý kiến đề nghị bổ sung quy định về trình tự, thủ tục, hồ sơ đề nghị phân loại ĐVHC cấp huyện, cấp xã đối với các quận, các phường không tổ chức Hội đồng nhân dân do triển khai thực hiện quản lý theo mô hình chính quyền đô thị tại Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và Đà Nẵng để đảm bảo sự đồng bộ trong các quy định của pháp luật (Hà Nội).

- Về áp dụng Nghị quyết: Có ý kiến đề nghị rà soát, nghiên cứu đối với các trường hợp điều chỉnh, thành lập mới ĐVHC và các trường hợp ngoại lệ khi thực hiện sắp xếp ĐVHC theo hướng phải phù hợp với thực tiễn và góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân, đảm bảo quốc phòng, an ninh gắn với quá trình hình thành, phát triển và đời sống văn hóa, phong tục, tập quán, yếu tố lịch sử của địa phương (Ủy ban Pháp luật, Bộ Xây dựng, Bộ Tư pháp, TP. Hồ Chí Minh, Khánh Hoà, Thanh Hoá, Bắc Ninh); có ý kiến đề nghị cân nhắc quy định về việc xin ý kiến quyết định chủ trương khi thành lập, điều chỉnh địa giới ĐVHC (Ủy ban Pháp luật, Bộ Tư pháp).

- Về hiệu lực thi hành: Bộ Tư pháp đề nghị xác định thời điểm có hiệu lực của văn bản ngay tại dự thảo Nghị quyết và bảo đảm tuân thủ quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tiếp thu của Bộ Nội vụ

Bộ Nội vụ tiếp thu đầy đủ các ý kiến góp ý nêu trên và đã chỉnh lý dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết với những nội dung sau:

- Đối với dự thảo Tờ trình: Đã bổ sung làm rõ những vướng mắc, bất cập trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 để làm nổi bật sự cần thiết xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13; bổ sung nội dung giải trình những căn cứ, lý do sửa đổi, bổ sung các tiêu chuẩn của ĐVHC (bổ sung Báo cáo đánh giá tác động chính sách).

- Đối với dự thảo Nghị quyết:

+ Về phạm vi dự thảo Nghị quyết: Bộ Nội vụ đã rà soát để sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 về phân loại ĐVHC như về trình tự, thủ tục phân loại ĐVHC đối với các đơn vị không tổ chức Hội đồng nhân dân theo các Nghị quyết của Quốc hội; quy định thời hạn thực hiện phân loại ĐVHC trong trường hợp sắp xếp ĐVHC.

+ Đối với tỷ lệ số quận trên tổng số ĐVHC cấp huyện: Bộ Nội vụ đã sửa đổi về tiêu chuẩn "tỷ lệ quận trên tổng số ĐVHC cấp huyện" thành "tỷ lệ quận, thị xã, thành phố trực thuộc trên tổng số ĐVHC cấp huyện" để phù hợp với xu hướng phát triển đô thị của thành phố trực thuộc trung ương.

+ Đối với quy định về tiêu chuẩn ĐVHC đặc thù: Bộ Nội vụ đã hoàn chỉnh các quy định cụ thể tại dự thảo Nghị quyết về tiêu chuẩn của ĐVHC nông thôn và tiêu chuẩn của ĐVHC đô thị trong trường hợp đặc thù, trong đó xác định rõ các yếu tố đặc thù của ĐVHC ở miền núi, vùng cao, biên giới, dân tộc và các ĐVHC đô thị có giá trị đặc biệt về di sản văn hóa, lịch sử và du lịch. Theo đó, tùy từng trường hợp đặc thù, dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chuẩn về quy mô dân số, trình độ phát triển kinh tế - xã hội, số lượng ĐVHC trực thuộc của ĐVHC đặc thù có thể thấp hơn so với quy định chung, bảo đảm đáp ứng yêu cầu của thực tiễn.

+ Đối với quy định về áp dụng Nghị quyết: Bộ Nội vụ đã rà soát các trường hợp ngoại lệ trong việc áp dụng tiêu chuẩn ĐVHC khi thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC theo hướng thu hẹp các trường hợp ngoại lệ, bảo đảm không chồng chéo, trùng lặp giữa các trường hợp ngoại lệ và các trường hợp đặc thù khác; đồng thời bỏ quy định về việc xin chủ trương trước khi thành lập, điều chỉnh ĐVHC.

+ Đối với quy định về hiệu lực thi hành: Bộ Nội vụ đã chỉnh lý dự thảo Nghị quyết bảo đảm phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 151 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Đồng thời, Bộ Nội vụ đã phối hợp chặt chẽ với Bộ Xây dựng (cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị) để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ trong việc sửa đổi, bổ sung giữa 02 dự thảo Nghị quyết (Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 và Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13)[2].

2. Những nội dung giải trình và tiếp thu một phần

a) Về tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có ý kiến đề nghị giảm tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và quy mô dân số đối với tất cả các ĐVHC (Cao Bằng, Điện Biên, Lai Châu, Đồng Tháp, Lạng Sơn, Nghệ An, Nam Định, Thái Bình, Ninh Bình, Lào Cai, Đà Nẵng, Bắc Giang, Hoà Bình, Thanh Hoá, Lâm Đồng, TT. Huế,…).

Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

- Các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số của ĐVHC về cơ bản đã đáp ứng được yêu cầu thực tiễn đặt ra (tương ứng với bình quân diện tích tự nhiên và quy mô dân số của từng loại ĐVHC) phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước về hạn chế chia tách, khuyến khích nhập ĐVHC các cấp. Do vậy, Bộ Nội vụ đề nghị cơ bản giữ nguyên các tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số của từng loại ĐVHC đã được quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

- Tuy nhiên, tiếp thu một phần ý kiến góp ý nêu trên và để bảo đảm sự phù hợp của tiêu chuẩn gắn với tính chất đặc thù của một số ĐVHC, Bộ Nội vụ đã đề xuất bổ sung tại dự thảo Nghị quyết các quy định về tiêu chuẩn của ĐVHC trong trường hợp đặc thù (miền núi, vùng cao, biên giới, có đông đồng bào dân tộc thiểu số và ĐVHC đô thị có giá trị đặc biệt về di sản văn hóa, lịch sử và du lịch). Theo đó, đối với ĐVHC nông thôn ở miền núi, vùng cao, biên

---

[2] Trong quá trình phối hợp, Bộ Nội vụ đã kiến nghị Bộ Xây dựng sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 về các nội dung: (1) Sửa đổi, bổ sung làm rõ quy định về phân loại đô thị trong trường hợp phân loại để thành lập mới ĐVHC đô thị; (2) Quy định rõ trường hợp đặc biệt, đặc thù, hải đảo khi thực hiện đánh giá phân loại đô thị làm cơ sở thành lập mới ĐVHC đô thị để đồng bộ với nội dung sửa đổi tại dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13.

giới mà có từ 30% trở lên dân số là người dân tộc thiểu số thì quy mô dân số có thể thấp hơn nhưng phải đạt từ 50% trở lên; đối với ĐVHC đô thị ở miền núi, vùng cao, biên giới thì quy mô dân số, cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội có thể thấp hơn nhưng phải đạt từ 50% trở lên tiêu chuẩn về quy mô dân số và từ 75% trở lên tiêu chuẩn về cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội; đối với ĐVHC đô thị có giá trị đặc biệt về di sản văn hóa, lịch sử và du lịch đã được cấp có thẩm quyền công nhận ở cấp quốc gia hoặc cấp quốc tế thì quy mô dân số và tỷ lệ số quận, thị xã, thành phố trực thuộc trên tổng số ĐVHC cấp huyện (đối với thành phố trực thuộc trung ương), tỷ lệ số phường trên tổng số ĐVHC cấp xã (đối với thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thành phố thuộc tỉnh, thị xã) có thể thấp hơn nhưng phải đạt từ 50% trở lên.

b) Về tiêu chuẩn số lượng ĐVHC trực thuộc: Có ý kiến đề nghị không quy định về số lượng ĐVHC trực thuộc hoặc giảm các tiêu chuẩn này (Điện Biên, Bắc Ninh); không quy định số lượng ĐVHC trực thuộc đối với các ĐVHC đã thực hiện sắp xếp trong giai đoạn 2019 - 2021 (Yên Bái).

Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

- Số lượng ĐVHC trực thuộc là một trong các tiêu chuẩn quan trọng thể hiện quy mô và độ phức tạp trong quản lý nhà nước của ĐVHC đã được quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015. Do vậy, Bộ Nội vụ đề nghị tiếp tục quy định số lượng ĐVHC trực thuộc là một trong các tiêu chuẩn của ĐVHC.

- Tuy nhiên, qua rà soát thực tiễn, Bộ Nội vụ nhận thấy tiêu chuẩn về số lượng ĐVHC trực thuộc theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 được xác định trên cơ sở bình quân của từng loại ĐVHC, nhưng do có độ chênh lệch giãn cách cao nhất, thấp nhất so với bình quân của tiêu chuẩn này giữa các ĐVHC cùng cấp hiện nay là rất lớn nên tỷ lệ các ĐVHC không đạt tiêu chuẩn còn cao (37 ĐVHC cấp tỉnh; 588 ĐVHC cấp huyện không đạt tiêu chuẩn về số lượng ĐVHC trực thuộc). Đồng thời do tiếp tục thực hiện chủ trương về sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã theo chủ trương Đại hội XIII của Đảng nên trong thời gian tới (giai đoạn 2022 - 2030) số lượng ĐVHC cấp huyện, cấp xã sẽ tiếp tục giảm. Theo đó, tiếp thu một phần ý kiến góp ý nêu trên, Bộ Nội vụ đề xuất sửa đổi về số lượng ĐVHC trực thuộc của 04 loại ĐVHC (tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, huyện, quận) để phù hợp với thực tế và quá trình đẩy mạnh sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã theo hướng giảm tiêu chuẩn về số lượng ĐVHC trực thuộc của ĐVHC tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương từ 11 xuống 09 đơn vị; huyện từ 16 xuống 13 đơn vị; quận từ 12 xuống 10 đơn vị (giữ nguyên tiêu chuẩn của thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành

phố trực thuộc trung ương là 10 đơn vị)[3]. Ngoài ra, dự thảo Nghị quyết cũng quy định một số trường hợp đặc biệt không áp dụng tiêu chuẩn về số lượng ĐVHC trực thuộc, và tỷ lệ ĐVHC đô thị trên tổng số ĐVHC trực thuộc để bảo đảm linh hoạt, phù hợp với yêu cầu chính trị, kinh tế - xã hội của một số địa phương.

c) Về xác định ĐVHC địa bàn miền núi, vùng cao: Ủy ban Dân tộc đề nghị không quy định địa bàn miền núi, vùng cao đối với tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC do từ năm 2009 đến nay, nhiều ĐVHC được công nhận là miền núi, vùng cao không còn phù hợp với tên và việc đã có nhiều điều chỉnh địa giới các ĐVHC hiện nay.

Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

- ĐVHC là bộ phận của cấu trúc hành chính nhà nước, được hình thành trên một địa bàn địa lý nhất định, gắn liền với các yếu tố tự nhiên, vùng miền của địa bàn. Do vậy, Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 có nhiều điều, khoản quy định áp dụng đối với ĐVHC miền núi, vùng cao để xác định số lượng đại biểu HĐND[4]. Đồng thời, căn cứ vào quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương 2015, Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 đã quy định tiêu chí miền núi, vùng cao là cơ sở để xác định tiêu chuẩn phù hợp với đặc thù của khu vực này (địa bàn đồi núi, giao thông đi lại khó khăn, dân số phân tán…) và để có sự phân biệt khác nhau với các ĐVHC ở khu vực đồng bằng, trung du. Trong quá trình tổ chức triển khai đã phát huy hiệu quả, được các địa phương thống nhất cao.

- Tuy nhiên, tiếp thu một phần ý kiến góp ý và để có cơ sở pháp lý cho việc xác định, công nhận ĐVHC miền núi, vùng cao, dự thảo Nghị quyết giao Ủy ban Dân tộc trình Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về tiêu chí, thẩm quyền, trình tự, thủ tục công nhận ĐVHC miền núi, vùng cao; đồng thời, để bảo đảm việc áp dụng Nghị quyết không bị gián đoạn, thuận lợi cho quá trình thực hiện, dự thảo Nghị quyết quy định điều khoản chuyển tiếp "Việc xác định đơn vị hành chính miền núi, vùng cao thực hiện theo các quy định của cấp có thẩm quyền ban hành trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành cho đến khi có văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế theo quy định của pháp luật".

3. Nội dung giải trình

Tỉnh Thái Bình đề nghị không lấy ý kiến cử tri tại các ĐVHC thuộc diện phải sắp xếp (vì đây là các ĐVHC phải sắp xếp theo quy định) mà chỉ lấy ý kiến cử tri đối với các ĐVHC thuộc diện khuyến khích sắp xếp.

---

[3] Kết quả sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2019 - 2021 giảm 08 ĐVHC cấp huyện và 561 ĐVHC cấp xã; định hướng sắp xếp giai đoạn 2022 - 2030 đẩy mạnh hơn giai đoạn 2019 - 2021. Theo đó, việc giảm tiêu chuẩn số ĐVHC trực thuộc khoảng 15-18% là phù hợp.

[4] Các quy định của Luật tổ chức chính quyền địa phương có liên quan đến ĐVHC miền núi, vùng cao, gồm: Khoản 1 Điều 18, khoản 1 Điều 25 và khoản 1 Điều 32. Ngoài ra, nhiều văn bản quy phạm pháp luật hiện hành cũng quy định về ĐVHC miền núi, vùng cao, ví dụ: Luật Giáo dục, Luật Đầu tư…

Bộ Nội vụ giải trình như sau: Điều 110 Hiến pháp năm 2013 và Điều 131 Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 đã quy định việc thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính phải lấy ý kiến Nhân dân là cử tri của ĐVHC cấp xã chịu ảnh hưởng trực tiếp của việc thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới ĐVHC. Do vậy, việc lấy ý kiến cử tri là trình tự, thủ tục bắt buộc đối với tất cả các trường hợp thành lập, nhập, chia, điều chỉnh ĐVHC (kể cả đối với việc sắp xếp ĐVHC).

Trên đây là Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương về Hồ sơ dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13./.

BỘ NỘI VỤ