ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Nghị quyết số: /2021/UBTVQH15

(Dự thảo)

NGHỊ QUYẾT

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính

ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Căn cứ Hiến pháp nước cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;

Căn cứ Luật tổ chức Quốc hội năm 2014 (sửa đổi, bổ sung năm 2020);

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2019);

Xét đề nghị của Chính phủ tại Tờ trình số /TTr-CP ngày tháng năm 2021, Báo cáo thẩm tra số /TTr-CP ngày tháng năm 2021 của Ủy ban Pháp luật của Quốc hội,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 1 như sau:

"3. Số đơn vị hành chính cấp huyện trực thuộc có từ 09 đơn vị trở lên , trong đó có ít nhất 01 thành phố hoặc 01 thị xã."

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 2 như sau:

"3. Số đơn vị hành chính cấp xã trực thuộc có từ 13 đơn vị trở lên, trong đó có ít nhất 01 thị trấn."

3. Bổ sung Điều 3a vào sau Điều 3 như sau:

"Điều 3a. Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính nông thôn trong trường hợp đặc thù

Đơn vị hành chính nông thôn ở miền núi, vùng cao, biên giới mà có từ 30% trở lên dân số là người dân tộc thiểu số thì tiêu chuẩn quy mô dân số từ 50% trở lên, các tiêu chuẩn còn lại theo quy định tại các điều 1, 2 và 3 Nghị quyết này."

4. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 4 như sau:

"3. Đơn vị hành chính trực thuộc:

a) Số đơn vị hành chính cấp huyện trực thuộc có từ 09 đơn vị trở lên;

b) Tỷ lệ số quận, thị xã, thành phố trực thuộc trên tổng số đơn vị hành chính cấp huyện từ 60% trở lên."

5. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 và khoản 5 Điều 7 như sau:

"3. Số đơn vị hành chính trực thuộc (phường) có từ 10 đơn vị trở lên.

5. Hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị: đã được Bộ Xây dựng công nhận đạt tiêu chuẩn quy định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số…. ngày… của Ủy ban Thường vụ Quốc hội."

6. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 8 như sau:

"4. Hệ thống cơ sở hạ tầng đô thị: đã được Bộ Xây dựng công nhận đạt tiêu chuẩn theo quy định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số…. ngày… của Ủy ban Thường vụ Quốc hội."

7. Bổ sung Điều 9a vào sau Điều 9 như sau:

"Điều 9a. Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị trong trường hợp đặc thù

1. Đơn vị hành chính đô thị ở miền núi, vùng cao, biên giới thì tiêu chuẩn quy mô dân số từ 50% trở lên, tiêu chuẩn cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã hội từ 75% trở lên, các tiêu chuẩn còn lại theo quy định tại các điều từ Điều 4 đến Điều 9 Nghị quyết này.

2. Đơn vị hành chính đô thị có giá trị đặc biệt về di sản văn hóa, lịch sử và du lịch đã được cấp có thẩm quyền công nhận ở cấp quốc gia hoặc cấp

quốc tế thì tiêu chuẩn quy mô dân số và tỷ lệ số quận, thị xã, thành phố trực thuộc trên tổng số đơn vị hành chính cấp huyện (đối với thành phố trực thuộc trung ương), tỷ lệ số phường trên tổng số đơn vị hành chính cấp xã (đối với thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thành phố thuộc tỉnh, thị xã) từ 50% trở lên, các tiêu chuẩn còn lại theo quy định tại các điều từ Điều 4 đến Điều 9 Nghị quyết này.

3. Đơn vị hành chính đô thị có nhiều tính chất đặc thù thì chỉ áp dụng một trường hợp đặc thù quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này."

8. Sửa đổi, bổ sung Điều 10 như sau

"**Điều 10. Việc xác định tiêu chuẩn quy mô dân số và công nhận đơn vị hành chính miền núi, vùng cao**

1. Tiêu chuẩn quy mô dân số quy định tại khoản 1 các điều từ Điều 1 đến Điều 3 và Điều 3a được xác định theo dân số trung bình của năm trước liền kề với năm trình thẩm định đề án thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính do cơ quan có thẩm quyền cung cấp.

2. Tiêu chuẩn quy mô dân số quy định tại khoản 1 các điều từ Điều 4 đến Điều 9 và khoản 1, khoản 2 Điều 9a được xác định theo Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết này.

3. Số liệu dân số ghi tại Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội khi thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính được xác định theo dân số trung bình của năm trước liền kề với năm Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội ban hành Nghị quyết do cơ quan có thẩm quyền cung cấp.

4. Ủy ban Dân tộc trình Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chí, thẩm quyền, trình tự, thủ tục công nhận đơn vị hành chính miền núi, vùng cao."

9. Sửa đổi, bổ sung Điều 11 như sau:

"**Điều 11. Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính ở hải đảo**

1. Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính nông thôn ở hải đảo

Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính nông thôn ở hải đảo gồm quy mô dân số, diện tích tự nhiên và số đơn vị hành chính trực thuộc (trừ trường hợp không tổ chức đơn vị hành chính trực thuộc) từ 20% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Mục 1 Chương I Nghị quyết này.

2. Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị ở hải đảo

Tiêu chuẩn của đơn vị hành chính đô thị ở hải đảo gồm quy mô dân số, diện tích tự nhiên, số đơn vị hành chính trực thuộc (trừ trường hợp không tổ chức đơn vị hành chính trực thuộc), cơ cấu và trình độ phát triển kinh tế - xã

hội từ 20% trở lên tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Mục 2 Chương I của Nghị quyết này và đã được cấp có thẩm quyền công nhận đạt loại đô thị tương ứng (đối với thành phố trực thuộc trung ương, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thị xã, thị trấn), đạt 50% trở lên mức tiêu chuẩn quy định tại Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25 tháng 5 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị quyết số…. ngày… của Ủy ban Thường vụ Quốc hội (đối với quận, phường).”

10. Bổ sung Điều 28a vào sau Điều 28 như sau:

“Điều 28a. Hồ sơ, trình tự, thủ tục phân loại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tại nơi không tổ chức Hội đồng nhân dân

1. Hồ sơ phân loại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tại nơi không tổ chức Hội đồng nhân dân bao gồm:

a) Tờ trình của Ủy ban nhân dân;

b) Báo cáo thuyết minh đánh giá các tiêu chuẩn phân loại đơn vị hành chính;

c) Bảng thống kê số liệu tiêu chuẩn làm cơ sở xác định các tiêu chuẩn;

d) Bản đồ xác định vị trí đơn vị hành chính được phân loại;

đ) Các văn bản của cơ quan có thẩm quyền quyết định hoặc xác nhận về tiêu chuẩn của yếu tố đặc thù.

2. Trình tự, thủ tục phân loại đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã tại nơi không tổ chức Hội đồng nhân dân

a) Trường hợp đơn vị hành chính cấp huyện không tổ chức Hội đồng nhân dân thì Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo cơ quan chuyên môn lập hồ sơ phân loại đơn vị hành chính cấp mình, trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. Các trình tự, thủ tục còn lại thực hiện theo quy định tại các khoản từ khoản 2 đến khoản 5 Điều 27 Nghị quyết này;

b) Trường hợp đơn vị hành chính cấp xã không tổ chức Hội đồng nhân dân thì Ủy ban nhân dân cấp xã lập hồ sơ phân loại đơn vị hành chính cấp mình, trình Ủy ban nhân dân cấp huyện. Các trình tự, thủ tục còn lại thực hiện theo quy định tại các khoản từ khoản 2 đến khoản 6 Điều 28 Nghị quyết này”

11. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 29 như sau:

“2. Bộ trưởng Bộ Nội vụ trình Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập hội đồng thẩm định đề án thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp tỉnh; quyết định thành lập hội đồng thẩm định và chủ trì, phối

hợp với các bộ, cơ quan trung ương liên quan tổ chức thẩm định đề án thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; chủ trì tổ chức khảo sát để phục vụ việc thẩm định đề án thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính."

12. Sửa đổi, bổ sung Điều 31 như sau:

"Điều 31. Áp dụng Nghị quyết

1. Việc thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính phải đạt các tiêu chuẩn của đơn vị hành chính tương ứng quy định tại Chương I của Nghị quyết này, trừ những trường hợp sau đây:

a) Trường hợp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số từ 02 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên thì không áp dụng tiêu chuẩn quy định tại Chương I Nghị quyết này;

b) Trường hợp thành lập đơn vị hành chính đô thị trên cơ sở nguyên trạng 01 đơn vị hành chính cùng cấp hoặc điều chỉnh địa giới để thành lập đơn vị hành chính đô thị mà không làm tăng đơn vị hành chính thì tiêu chuẩn diện tích tự nhiên có thể thấp hơn nhưng phải đạt từ 50% trở lên, không áp dụng tiêu chuẩn về số đơn vị hành chính trực thuộc quy định tại điểm a khoản 3 các điều 4, 5 và 6, khoản 3 Điều 7, các tiêu chuẩn còn lại phải đạt quy định tại Chương I của Nghị quyết này;

c) Trường hợp đặc biệt phải thành lập hoặc điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính để đáp ứng yêu cầu bảo vệ chủ quyền quốc gia hoặc để đáp ứng yêu cầu cấp thiết trong việc bảo tồn, phát triển di sản văn hóa, lịch sử và du lịch thì được cơ quan có thẩm quyền quyết định theo từng trường hợp cụ thể trước khi đạt được những tiêu chuẩn quy định tại Chương I của Nghị quyết này.

2. Đối với phân loại đơn vị hành chính

a) Các đơn vị hành chính đã được phân loại trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thì giữ nguyên loại đơn vị hành chính cho đến khi được phân loại lại theo quy định tại điểm b và điểm c khoản này;

b) Trong thời hạn 45 ngày kể từ ngày Nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội về thành lập, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính có hiệu lực thi hành, thì đơn vị hành chính phải được phân loại theo quy định. Trong thời gian chưa thực hiện phân loại thì đơn vị hành chính sau khi chia là đơn vị hành chính loại III; đơn vị hành chính sau khi nhập được xác định theo loại đơn vị hành chính của đơn vị hành chính trước khi nhập có loại cao nhất; đơn vị hành chính sau khi điều chỉnh địa giới hoặc thành lập trên cơ sở 01 đơn vị hành chính cùng cấp được xác định theo loại của đơn vị hành chính trước khi điều chỉnh địa giới hoặc thành lập đơn vị hành chính.

c) Trường hợp đơn vị hành chính có biến động về tiêu chuẩn phân loại đơn vị hành chính mà cần thiết phải phân loại lại thì được phân loại lại theo quy định của Nghị quyết này.”

Điều 2. Điều khoản chuyển tiếp

Việc xác định đơn vị hành chính miền núi, vùng cao thực hiện theo các quyết định của cấp có thẩm quyền ban hành trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành cho đến khi có văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày tháng năm .

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TM. ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI
CHỦ TỊCH

Vương Đình Huệ